

松江区对口支援与合作交流工作领导小组办公室

沪松合组办〔2021〕8号

关于印发《松江区助力对口地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》的通知

各成员单位，援藏、援滇联络小组：

现将《松江区助力对口地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》印发给你们，请结合工作实际，抓好贯彻落实。

松江区对口支援与合作交流工作领导小组办公室

2021年11月3日



松江区助力对口地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接的实施意见

为深入贯彻习近平总书记关于深化东西部协作和定点帮扶工作重要指示，全面贯彻《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》、中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于坚持和完善东西部协作机制的意见》以及《中共上海市委 上海市人民政府关于助力对口帮扶地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》等精神，结合我区东西部协作和对口支援工作实际，现制定以下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕新发展阶段的新形势新任务，坚持“中央要求、当地所需、上海所能”相结合的工作要求，按照保持资金投入力度、保持干部人才选派力度，加强产业协作、加强消费协作、加强劳务协作的“两保持、三加强”基本思路，在资金支持、人才支援、产业合作、消费协作、劳务协作、携手兴乡村等方面持续推进，助力云南西双版纳州勐腊县、勐海县、昭通市昭阳区、彝良县、威信县、镇雄县以及西藏定日县巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。

（二）目标任务。坚持脱贫摘帽不是终点，而是新生活、

新奋斗的起点，脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期，与“十四五”规划相衔接，突出“巩固、拓展、衔接”主线，加强防止返贫动态监测和帮扶机制执行，与对口地区一起更加巩固脱贫基础，坚决守住脱贫攻坚成果，确保不出现规模性返贫，大力推动脱贫地区经济社会发展和群众生活改善。

（三）主要原则。

一是坚持有序调整、平稳过渡。在巩固拓展脱贫攻坚成果上下更大功夫，确保脱贫群众长期脱贫不返贫。保持主要帮扶政策总体稳定不变，合理把握节奏、力度和节点，实现我区对口帮扶资源更优配置，增强脱贫稳定性。

二是坚持因地制宜、精准施策。实施差异化、精细化帮扶，在资金支持、人才支援等方面向我区对口地区——昭阳区、彝良县、镇雄县等国家乡村振兴重点帮扶县以及特殊困难群体倾斜。聚焦防返贫、健全防返贫动态监督和即时帮扶机制、补齐乡村基础设施建设短板，逐步推进产业振兴、乡村治理、县域公共服务均等化等长效机制建立。

三是坚持全区统筹、聚力帮扶。坚持全区“一盘棋、一体化”的帮扶格局，区对口支援与合作交流工作领导小组统筹指挥、工作专班调度协调、成员单位分工落实，继续发挥好各级党委总揽全局、协调各方的领导作用。

四是坚持政府引导，社会参与。坚持行政推动与市场机制有机结合的大协同发展格局，创新市场主体参与机制模式，广

泛发动社会各方力量参与，凝聚乡村振兴强大合力，推动形成两地协同发展的良好局面。

二、健全完善工作机制

（四）调整帮扶工作重心及结对关系。严格落实“四个不摘”要求，按照“以州带县、分类施策”思路，在云南西双版纳州勐腊县、勐海县、西藏定日县，继续保持帮扶政策总体稳定不变，在新结对的云南昭通市昭阳区、彝良县、威信县、镇雄县，发扬我区在脱贫攻坚时期好机制好做法，对口帮扶重心转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。

（五）加大帮扶力度。聚焦新结对关系和帮扶任务，在帮扶资金投入方面，以 2020 年帮扶资金投入水平为基础，建立帮扶资金投入增长机制并将投入资金列入年度预算，稳步提高产业振兴、消费帮扶和劳务协作的比重，以防返贫为主要目标，早启动、早覆盖，坚持“按需、按规、按质、按效”的分配原则，从对口地区项目库中，遴选好项目，给予资金帮扶。

（六）防止规模性返贫。与对口地区一起探索建立防止返贫预警机制。特别是国家乡村振兴重点帮扶县、直过民族地区、高寒偏远地区等，帮扶举措落到实处，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因病因灾导致生活困难的建立快速发现和响应机制，及时纳入帮扶范围，确保不发生规模性返贫。

三、落实重点帮扶任务

（七）壮大特色产业发展。支持对口地区农特产业规模化

经营、标准化生产、品牌化建设，提高市场竞争力和抗风险能力。在西双版纳州和昭通市的对口县，聚焦当地资源禀赋，帮助对口地区扩大产业链，提升价值链，畅通销售链。引导一批农产品深加工企业与当地企业开展合作，提高农产品的品质和科技含量，提升产业附加值；合作建设特色产业示范区、第一车间等，优先纳入农产品供沪外延基地。通过规划设计、投资促进、输出运营管理经验等方式，合作共建产业园区，包括工业产业园、农业产业园、物流产业园和电子商务产业园等，推进我区适宜的产业和项目向对口地区梯度转移。深化文旅合作，发掘对口地区人文、民族文化资源，支持对口地区红色文旅产业发展，扶持发展乡村旅游，设计开发精品旅游线路和产品，引导游客前往观光游览、休闲康养，继续安排我区干部职工赴对口地区疗休养，做大做强文化旅游品牌。继续推广产业帮扶资产所有权、经营权、收益权和监督权分置做法经验，创新具有乡村振兴特点的资产管理机制，健全与脱贫人口的利益联结机制。

（八）做强消费帮扶成效和能级。利用上海大市场、大平台、大流通优势，通过消费协作助推对口地区产业升级，引导各类商业主体参与开展多元合作，丰富消费帮扶网络，帮助对口地区优质农产品找到销路，企业打开市场，全年发动采购销售消费帮扶产品不少于 1.2 亿元，力争达到 1.5 亿元。在本区建立 1 个“百县百品”直营店，积极鼓励动员区属企业参与专

柜、专馆、专区建设。积极推荐对口地区优质农产品参选上海市“百县百品”，打通特色农产品入沪销售“最后一公里”。通过市场化运作，持续扩大对口地区消费帮扶产品在本市的销售规模。积极参加市级展销会，举办本区展销活动，持续推动消费帮扶“进机关、进企业、进社区、进学校、进商超、进平台”。财政预算单位采购对口地区消费帮扶产品份额不低于同类产品20%，国有企业工会采购对口地区消费帮扶产品份额不低于同类产品30%用于职工福利，倡导各级工会节日慰问优先采购对口地区消费帮扶产品，不断增强群众参与消费帮扶的体验度和感受度。

（九）促进脱贫人口稳定就业。坚持就近就地就业、异地就业和来沪就业并举，正规就业与灵活就业相结合。提高稳岗就业水平，完善用工信息共享平台建设，培育区域劳务品牌，加大组织劳务输出力度。在做好常态化疫情防控的同时，稳岗措施有力，做好对口地区在松务工情况的排摸和服务保障，努力实现来沪就业和就地就近就业任务指标。落实劳动力技能培训、稳岗就业、政策服务和公共服务岗位开发等措施，支持返乡大学生创业和农村致富带头人带动就业。发挥松江职业院校优势，强化职业教育和就业的联系，通过校企合作，开展“订单式”“定向式”培训，增强脱贫人口稳定就业能力。

（十）提升对口地区公共服务水平。加大教育、卫生等专业技能人才选派力度，采取“大组团”链接“小组团”的对口

支援方式，深入开展教育、卫生结对帮扶，提供优质教育、医疗资源，帮扶职业教育发展，放大智力帮扶辐射效应，结合对口地区实际，聚焦示范性学校、幼儿园和乡镇卫生院、村卫生室等援建项目，补齐易地搬迁基地公共服务短板，助力基本公共服务均等化，使脱贫群众享受更高质量的公共事业服务。

（十一）积极打造示范引领项目。在云南西双版纳州和昭通市，结合云南省乡村振兴“百千万”示范工程，支持美丽乡村和精品示范村建设，推进农村厕所革命、污水治理、乡村道路以及小型水利工程建设，支持肉牛、生猪等规模化现代农业基地建设。在西藏定日县，聚焦固边守边兴边和高原特色产业优势，稳步实施定日边境特色小镇建设，打造“环珠峰”精品旅游线路，推进旅游产业发展。

（十二）深化交往交流交融。深入推进与对口地区的合作交流、共建结对，积极开展“手拉手”、“民族团结一家亲”等交流活动，挖掘、保护、传承对口地区民族特色文化、非物质文化遗产。继续抓实经开区、街镇与对口地区脱贫乡镇，各类企业、村居以及社会组织与脱贫村层层结对，启动“携手兴乡村”行动，开展新一轮“百企结百村”，结对帮扶云南西双版纳州乡村 92 个、昭通市一区三县的乡村 100 个、西藏定日县乡村 123 个，促进对口地区乡村治理和乡风文明建设持续进步。

四、加强党的全面领导

（十三）切实加强组织领导。前方援外小组、全区各单位

各部门切实提高政治站位，增强四个意识，不松劲、不歇脚，深刻认识到巩固脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴的重要性、紧迫性，不断完善机制、充实力量，在组织保障、资源调度、项目建设、要素完善等方面做好与全面推进乡村振兴的衔接。

（十四）抓好队伍建设。发挥党建引领作用，加强前方援外小组临时党支部建设，发挥战斗堡垒作用。不断加强援外干部人才的管理，切实履行第一身份、第一责任，确保资金安全、项目安全、干部安全，推动我区援外干部人才在全面推进乡村振兴实践中锻炼成长。

（十五）加强规划计划实施和项目建设衔接。以“十四五”规划为牵引，对标上海市合作交流“十四五”规划，科学编制我区合作交流“十四五”专项规划，将实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措纳入“十四五”规划。